



Ordine dei Tecnici Sanitari di Radiologia Medica e delle Professioni Sanitarie Tecniche, della Riabilitazione e della Prevenzione delle Province di Gorizia Pordenone Trieste Udine

ENTE PUBBLICO NON ECONOMICO

Istituito ai sensi delle Leggi

04/08/1965 n.1103, 31/01/1983 n.25, 11/01/2018 n. 3

**PIANO AZIENDALE TRIENNALE
DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE
E DELLA TRASPARENZA
triennio 2020-2022
aggiornamento 2020**



Ordine dei Tecnici Sanitari di Radiologia Medica e delle Professioni Sanitarie Tecniche, della Riabilitazione e della Prevenzione delle Province di Gorizia Pordenone Trieste Udine

ENTE PUBBLICO NON ECONOMICO

Istituito ai sensi delle Leggi

04/08/1965 n.1103, 31/01/1983 n.25, 11/01/2018 n. 3

Sommario

REDAZIONE E REVISIONI.....	2
PREMESSA:	3
INTRODUZIONE.....	4
Sezione I°: PIANO AZIENDALE TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE.....	5
Sezione II°: PROGRAMMA TRIENNALE TRASPARENZA E INTEGRITÀ.....	7
SITO WEB ISTITUZIONALE.....	8

REDAZIONE E REVISIONI

Cavalliccio 23/04/2020

Nome e Cognome	Ente di riferimento
Roberto Giacomello	FNO TSRM PSTRP - Ordine di Pordenone, Udine, Gorizia e Trieste
Anna Liberale	FNO TSRM PSTRP - Ordine di Pordenone, Udine, Gorizia e Trieste

Verifica e controllo a cura di:

Nome e Cognome	Ente di riferimento
Giorgio Sirotti	FNO TSRM PSTRP - Ordine di Pordenone, Udine, Gorizia e Trieste

Revisioni:

Nome e Cognome	Data	Revisioni



Ordine dei Tecnici Sanitari di Radiologia Medica e delle Professioni Sanitarie Tecniche, della Riabilitazione e della Prevenzione delle Province di Gorizia Pordenone Trieste Udine

ENTE PUBBLICO NON ECONOMICO

Istituto ai sensi delle Leggi

04/08/1965 n.1103, 31/01/1983 n.25, 11/01/2018 n. 3

Predisposto dal Responsabile prevenzione corruzione trasparenza (RPCT) dott. Roberto Giacomello nominato con delibera n° 2/2020.

Approvato in Consiglio Direttivo con Delibera 23/2020 in data 23 aprile 2020.

PREMESSA:

Il *“Piano aziendale triennale di prevenzione della corruzione”* e il *“Programma triennale trasparenza e integrità”*, sono pubblicati nel sito istituzionale dell’Ordine nella sezione *“Amministrazione trasparente”* con lo scopo di permettere ai cittadini una libera consultazione delle informazioni, che riguardano l'organizzazione e l'attività dell'Ente. Lo scopo, in linea con la più recente normativa in materia, è quello di favorire l'accesso ai documenti e alle informazioni contenute, che permetta, in un'ottica di "democrazia aperta", di massima trasparenza e garanzia di imparzialità, un possibile controllo sulla correttezza e integrità delle azioni intraprese dall’ente.

La [legge 190/2012](#) ha introdotto un sistema organico e integrato di prevenzione della corruzione e dell’illegalità nel settore pubblico definendo e specificando alcuni concetti atti a:

- Ampliare la definizione della corruzione;
- Dare trasparenza e accessibilità alle informazioni inerenti l’attività e l’organizzazione dell’ente;
- Introdurre e definire nuovi illeciti connessi al fenomeno corruttivo;
- Formare in maniera mirata i dipendenti con l’obiettivo di condotte e comportamenti improntati alla legalità e correttezza;
- Gestire preventivamente i conflitti di interesse;
- Articolare un regime sanzionatorio soggettivo e oggettivo;
- Definire i soggetti predisposti all’implementazione e al controllo del piano (ANAC, Autorità Amministrative, Ente, Dipendenti, Dirigenti, RPCT).

La [Legge 190/2012](#) (modificata dal [D.Lgs. 97/2016](#)) *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione”*, deve essere correlata ai successivi:

- [DPR 62/2013](#) (*Codice di comportamento dei dipendenti pubblici*);
- [D.Lgs. 33/2013](#) (*trasparenza*) modificato dal [D.Lgs. 97/2016](#);
- [D.Lgs. 39/2013](#) (*inconferibilità e incompatibilità incarichi*) [Linee Guida ANAC 39 2013](#);

Al descritto quadro normativo si inseriscono le normative, le delibere e linee guida di ANAC (Agenzia Nazionale Anticorruzione).

- Nuovo Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 2016 ([Del. 831/2016](#)) e aggiornamenti annuali;
- Linee guida ANAC in materia di trasparenza ([Del. 1310/2016](#));
- Linee guida ANAC in materia di accesso civico generalizzato ([Del. 1309/2016](#)) e circolare [Madia 2/2017](#) e [1/2019](#);
- Linee guida in materia di obblighi di pubblicazione dei titolari di incarichi politici (Del. [241/2017](#) e [586/2019](#));
- Linee guida in materia di adeguamento enti [controllati](#) e partecipati delle PPAA (Del. [1134/2017](#));
- Ruolo, funzioni e responsabilità del RPCT ([Del. 840 del 2 ottobre 2018](#)).



Ordine dei Tecnici Sanitari di Radiologia Medica e delle Professioni Sanitarie Tecniche, della Riabilitazione e della Prevenzione delle Province di Gorizia Pordenone Trieste Udine

ENTE PUBBLICO NON ECONOMICO

Istituito ai sensi delle Leggi

04/08/1965 n.1103, 31/01/1983 n.25, 11/01/2018 n. 3

INTRODUZIONE:

Gli Ordini, ai fini di un inquadramento generale della loro natura giuridica, si possono definire-per molti aspetti, atipici rispetto alla definizione classica di P.A., almeno per i seguenti motivi:

- sono enti pubblici non economici e agiscono quali organi sussidiari dello Stato al fine di tutelare gli interessi pubblici, garantiti dall'ordinamento, connessi all'esercizio professionale;
- sono dotati di autonomia patrimoniale, finanziaria, regolamentare e disciplinare e sottoposti alla vigilanza del Ministero della salute;
- sono finanziati esclusivamente con i contributi degli iscritti, senza oneri per la finanza pubblica” (*art. 1 comma 3 [decreto legislativo del Capo provvisorio dello Stato 13 settembre 1946, n. 233](#), come modificato dalla [L. 3/2018 Legge Lorenzin](#)*).

Il contributo annuale che gli iscritti versano all’Ordine, determinato e approvato da essi stessi in sede assembleare, si compone difatti di:

- una quota di competenza dell’Ordine medesimo, definito quale contributo annuale per l’iscrizione all’Albo e forma primaria di finanziamento dell’Ordine;
- una quota di competenza della Federazione Nazionale Ordini (FNO), definita quale tassa per il suo funzionamento.

In base a tale disamina, emerge quindi che la normativa del “[D.Lgs. 165/2001 Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche](#)” non si applica pedissequamente agli Ordini professionali, ma ne vengono applicati solo principi e criteri, che possono essere individuati autonomamente.

L’art. 2, comma 2 bis della “[L. 125/2013 Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni](#)”, difatti, consente ai predetti enti un’autonomia organizzativa e finanziaria, la possibilità di pubblicare dei propri regolamenti, per adeguarsi (e quindi per non uniformarsi totalmente) ai principi del [D.Lgs. 165/2001](#).



Ordine dei Tecnici Sanitari di Radiologia Medica e delle Professioni Sanitarie Tecniche, della Riabilitazione e della Prevenzione delle Province di Gorizia Pordenone Trieste Udine

ENTE PUBBLICO NON ECONOMICO

Istituito ai sensi delle Leggi

04/08/1965 n.1103, 31/01/1983 n.25, 11/01/2018 n. 3

Sezione I^o: PIANO AZIENDALE TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Le finalità e gli obiettivi perseguiti del presente Piano sono:

- la prevenzione di corruzione ed illegalità attraverso una valutazione del diverso livello di esposizione dell'Ordine al rischio di corruzione;
- l'evidenziazione e valutazione delle aree nelle quali è più elevato il rischio di corruzione, sia tra le attività espressamente indicate dalla [Legge190/2012](#) (art. 1.16), sia fra quelle specifiche svolte dall'ordine;
- l'indicazione degli interventi organizzativi volti a prevenire il medesimo rischio;
- la garanzia dell'idoneità, etica ed operativa, del personale chiamato ad operare nei settori sensibili;
- la puntuale applicazione delle norme sulla trasparenza;
- la puntuale applicazione delle norme sulle incompatibilità e le incompatibilità degli incarichi;
- la puntuale applicazione del Codice di Comportamento dei dipendenti.

Si riportano di seguito i soggetti che, allo stato attuale, concorrono alla prevenzione della corruzione all'interno dell'Ordine

- Il Consiglio Direttivo;
 - designa il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (art. 1, comma 7, della l. n. [190/2012](#));
 - adotta, su segnalazione del Responsabile della Prevenzione e della corruzione, il PTPC, i suoi aggiornamenti e tutti gli atti di indirizzo di carattere generale, che siano direttamente o indirettamente finalizzati alla prevenzione della corruzione;
 - valuta e segnala casi di personale conflitto di interessi, situazioni di illecito e di incompatibilità e alla incompatibilità degli incarichi previste dal [d.lgs. 39/2013](#).
- Il Collegio dei revisori dei conti;
 - partecipa al processo di gestione del rischio;
 - considera i rischi e le azioni inerenti la prevenzione della corruzione nello svolgimento dei compiti ad essi attribuiti;
 - svolge compiti propri connessi all'attività anticorruzione nel settore della trasparenza amministrativa (artt. 43 e 44 [d.lgs. n. 33 del 2013](#));
 - esprime parere obbligatorio sul Codice di comportamento adottato (art. 54, comma 5, [d.lgs. n. 165 del 2001](#));
 - valuta e segnala casi di personale conflitto di interessi, situazioni di illecito e di incompatibilità e alla incompatibilità degli incarichi previste dal [d.lgs. 39/2013](#).
- Responsabile prevenzione corruzione trasparenza;
 - predispone il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPC) e lo sottopone all'Organo di indirizzo per la necessaria approvazione;
 - segnala all'organo di indirizzo le "disfunzioni" inerenti all'attuazione delle misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza e indichi agli uffici competenti all'esercizio dell'azione disciplinare i nominativi dei dipendenti che non hanno attuato correttamente le misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza;
 - svolge attività di controllo sull'adempimento da parte dell'Ordine degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando completezza, chiarezza e aggiornamento delle informazioni pubblicate;
 - Segnala i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione all'organo di indirizzo politico, (articolo 43 del [d. lgs n. 33/2013](#));



Ordine dei Tecnici Sanitari di Radiologia Medica e delle Professioni Sanitarie Tecniche, della Riabilitazione e della Prevenzione delle Province di Gorizia Pordenone Trieste Udine

ENTE PUBBLICO NON ECONOMICO

Istituito ai sensi delle Leggi

04/08/1965 n.1103, 31/01/1983 n.25, 11/01/2018 n. 3

- Propone al ministro dell'Interno il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza, per la successiva adozione;
- Controlla e assicura, insieme ai dirigenti responsabili dell'amministrazione, la regolare attuazione dell'istituto dell'accesso agli atti;
- I collaboratori, i consulenti e i soggetti che intrattengono un rapporto contrattuale per lavori, beni e servizi e/o a qualsiasi altro titolo con l'Ordine.

Per gli Ordini si identificano le aree specifiche a rischio corruzione in accordo con quelle descritte nel PNA ANAC 2016.

1. formazione professionale continua

- alterazioni documentali volte a favorire l'accreditamento di determinati soggetti;
- mancata valutazione di richieste di autorizzazione, per carenza o inadeguatezza di controlli e mancato rispetto dei regolamenti interni;
- mancata o impropria attribuzione di crediti formativi professionali agli iscritti;
- mancata o inefficiente vigilanza sugli "enti terzi" autorizzati all'erogazione della formazione;
- inefficiente organizzazione e svolgimento delle attività formative.

2. corrispettivi per le prestazioni professionali

3. indicazione di professionisti per lo svolgimento di incarichi in violazione dei principi di terzietà, imparzialità e concorrenza



Ordine dei Tecnici Sanitari di Radiologia Medica e delle Professioni Sanitarie Tecniche, della Riabilitazione e della Prevenzione delle Province di Gorizia Pordenone Trieste Udine

ENTE PUBBLICO NON ECONOMICO

Istituto ai sensi delle Leggi

04/08/1965 n.1103, 31/01/1983 n.25, 11/01/2018 n. 3

Sezione II°: PROGRAMMA TRIENNALE TRASPARENZA E INTEGRITÀ:

Il Programma triennale trasparenza e integrità è innanzitutto uno strumento rivolto agli iscritti ed ai cittadini. L'attuazione della disciplina legislativa della trasparenza non si esaurisce nella mera pubblicazione on line, deve anche prevedere apposite iniziative volte a realizzare effettivamente un adeguato livello di pubblicità e accessibilità ai documenti e alle informazioni, ma, soprattutto, deve esplicarsi in un atteggiamento proattivo degli uffici e degli Organismi dirigenti dell'Ordine.

Il Responsabile RPCT assicura l'adempimento degli obblighi di trasparenza, vigila sullo stato di attuazione del Programma triennale trasparenza e integrità e assicura la qualità dei dati pubblicati, in adempimento del [D.Lgs. 33/2013](#) modificato dal [D.Lgs. 97/2016](#),

Per tale ragione la pubblicazione di dati, informazioni e documenti nella sezione "Amministrazione Trasparente" avviene nel rispetto dei criteri generali di seguito evidenziati:

- completezza: la pubblicazione deve essere esatta e accurata;
- aggiornamento e archiviazione: la decorrenza, la durata della pubblicazione e la cadenza temporale degli aggiornamenti sono definite in conformità a quanto previsto dalle norme di legge ed in particolare dalle disposizioni del [D.lgs. 33/2013](#);
- dati aperti e riutilizzo: i documenti, le informazioni e i dati oggetto di pubblicazione obbligatoria sono resi disponibili in formato di tipo aperto e sono riutilizzabili secondo quanto prescritto dall'art. 7 del [D.lgs. 33/2013](#);
- trasparenza e privacy: è garantito il rispetto delle disposizioni recate dal [D.lgs. 196/2003](#) in materia di protezione dei dati personali sensi degli artt. 1 comma 2, 4, comma 4 e 6 del [D.lgs. 33/2013](#)).

Le finalità e gli obiettivi perseguiti del presente Piano sono:

- la trasparenza – quale accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività dell'Ordine, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sulle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse;
- il diritto alla conoscibilità – per realizzare gli obiettivi del [D.lgs. 33/2013](#), il legislatore ha codificato il "diritto alla conoscibilità" (art.3). Il diritto alla conoscibilità dei cittadini è speculare al dovere di trasparenza e pubblicazione a carico delle amministrazioni;
- l'accesso civico – strumentalmente al diritto alla conoscibilità, il legislatore ha codificato "l'accesso civico" (art. 5). Si tratta del diritto riconosciuto a chiunque di richiedere documenti, informazioni e dati obbligatoriamente conoscibili qualora non siano stati pubblicati;
- l'integrità, l'aggiornamento costante, la completezza, la tempestività, la semplicità di consultazione, la comprensibilità, l'omogeneità, la facile accessibilità delle informazioni e dei dati pubblici relativi all'attività ed organizzazione amministrativa.



Ordine dei Tecnici Sanitari di Radiologia Medica e delle Professioni Sanitarie Tecniche, della Riabilitazione e della Prevenzione delle Province di Gorizia Pordenone Trieste Udine

ENTE PUBBLICO NON ECONOMICO

Istituito ai sensi delle Leggi

04/08/1965 n.1103, 31/01/1983 n.25, 11/01/2018 n. 3

SITO WEB ISTITUZIONALE:

Nel sito web <http://www.tsrn.fvg.it/> è stata istituita l'apposita sezione denominata "Amministrazione Trasparente" al cui interno sono pubblicati i dati, le informazioni e i documenti secondo lo schema contenuto nell'Allegato 1) al [Decreto Legislativo n.33/2013](#) e in base alle linee guida su pubblicità e trasparenza dell'ANAC ([delibera 1310/2016](#)).

Viste le peculiarità degli Ordini professionali, quali particolari Enti pubblici non economici, la sezione "Amministrazione Trasparente", è stata adattata e modificata, rispetto alle previsioni normative, in concreto alcune voci di tale schema sono state omesse in quanto non riferibili alla specifica natura istituzionale dell'Ente.

La presentazione dei dati da pubblicare obbligatoriamente nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web istituzionale è organizzata in sotto-sezioni, di primo e di secondo livello, con specifica denominazione.